

*А. В. Ноздрачев, и. о. директора Департамента промышленности*

## **ОЦЕНКА СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ НЕФТЕГАЗОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ**

*(по материалам доклада на Четвертой Всероссийской неделе нефти и газа)*

Устойчивое и эффективное развитие отечественного нефтегазового комплекса — вопрос первостепенной важности для будущего России. В свою очередь, динамика развития этого комплекса, его финансовые возможности, номенклатура и объем потребляемого комплексом оборудования и материалов имеют большое значение для российской обрабатывающей промышленности, увеличения выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью, повышения загрузки производственных мощностей предприятий российской промышленности. Таким образом, от эффективности работы нефтегазового комплекса в значительной степени зависит ситуация на многих российских предприятиях других отраслей.

Известно, что в течение ряда лет наблюдается весьма благоприятная конъюнктура мирового рынка, которая привела к существенному росту доходов российских нефтегазовых компаний. Несмотря на наличие средств и критический износ оборудования, который в целом по ТЭК составляет более 50%, а в ряде случаев (например, в нефтепереработке) превысил 80%, наблюдается снижение объемов закупок промышленной продукции в России. На многих российских предприятиях, занятых техническим перевооружением нефтяников и газовиков, наблюдается спад производства. Причем снижение объемов производства на российских предприятиях сопровождается высоким уровнем закупок по импорту.

Созданные в процессе конверсии мощности по производству оборудования для топливно-энергетического комплекса используются менее чем на половину. По информации Правительства Свердловской области, на предприятиях региона в 2003 году сокращение производства отдельных видов нефтегазового оборудования, составило от 20 до 70%. Снижение закупок коснулось не только предприятий нефтегазового машиностроения. Негативные последствия такого спада отразились на большой группе поставщиков этих предприятий. В частности, резко упало производство дизелей и дизель-генераторов — так как их перестали покупать заводы, занятые изготовлением буровых установок. *Производство дизелей на ОАО «Барнаултрансмаш» составило в 2001 году — 190 ед. а в 2003 году — 44 ед.*

Особенно существенно снизились объемы производства геологоразведочного и бурового оборудования, которое определяет развитие нефтегазового комплекса. *В 2002 году в России было произведено 98 буровых установок для эксплуатационного и глубокого разведочного бурения и 202 установки для геофизического и поискового бурения. В 2003 году их производство составило 35 и 151 установок соответственно.* Учитывая снижение геологоразведочных работ (а в 2003 году все российские нефтяные компании потратили на геологоразведку всего лишь чуть больше 1 млрд долларов США), такой спад производства легко объясним.<sup>1</sup>

На фоне сокращения геологоразведочных работ происходит активное вытеснение российских сервисных

компаний западными конкурентами. Этому способствует политика руководства ряда нефтегазовых компаний, отказывающихся от проведения открытых тендеров при реализации проектов, что не позволяет обеспечить равноправное участие в них российских сервисных компаний.

Иностранные сервисные компании приходят в Россию со своим оборудованием. В результате, теряют рабочие места российские специалисты, распускаются управления буровых работ. Квалифицированные кадры в нефтяной отрасли остаются без работы, а их работу на российской территории начинают выполнять иностранные фирмы. Нефтяная промышленность садится на опасную «технологическую иглу» — поставляя свою технику, инофирмы вынуждают закупать иностранные запчасти, использовать иностранную ремонтную базу и кадры. Кроме того, при работе зарубежных компаний в области геофизики и геологии неизбежно происходит утечка закрытой информации о российских недрах.

Нефтегазовый комплекс является крупным потребителем промышленной продукции, поэтому от действующей системы закупок оборудования зависит загрузка российских предприятий. Чтобы обеспечить техническое перевооружение сырьевых отраслей на основе отечественной продукции, необходима информация о планах технического перевооружения, оперативных потребностях нефтяных и газовых компаний, а также сведения о приобретаемой по импорту продукции. С помощью такой информации российские НИИ, КБ и заводы должны концентрировать усилия на приоритетных направлениях, разрабатывать импортозамещающую продукцию, планировать загрузку производственных мощностей.

К сожалению, руководство сырьевых компаний закрывает информацию под предлогом коммерческой тайны, что не позволяет прогнозировать потребности нефтегазового комплекса в оборудовании.

Открытые конкурсные процедуры компаниями практически не используются. Союз производителей нефтегазового оборудования неоднократно предлагал сырьевым компаниям публиковать в Интернете тендерные объявления, но его голос не слышат наши монополии.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1999 г. № 1158 «Об обеспечении соблюдения экономически обоснованных принципов формирования цен на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий» субъектам естественных монополий рекомендовано осуществлять закупки продукции (услуг) для собственного потребления в соответствии с порядком, предусмотренным для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд. Однако открытый конкурс, определенный основным способом размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных нужд, практически не используется при размещении заказов в ОАО «Газпром», АК «Транснефть», АК «Транснефтепродукт». Российские естественные монополии, декларируя стремление закупать оборудование

<sup>1</sup> См также материал Ю.Жестина в №4/2004 стр. 14 ( Е . )

на основе открытых конкурсов, закрывают любую информацию, связанную с закупками материально-технических ресурсов.

Вместе с тем, регулярное повышение цен и тарифов на свои продукцию и услуги обосновывается необходимостью выполнения инвестиционных программ.

Сегодня роль государства в регулировании инвестиционных программ естественных монополий явно недостаточна. Инвестиционные программы естественных монополий утверждает Правительство, но компании не раскрывают информацию о своих планах, ограничиваясь лишь предоставлением перечня сооружаемых объектов. Кстати, ОАО «Российские железные дороги» раскрывает свои статьи затрат. Не случайно российское транспортное железнодорожное машиностроение демонстрирует наиболее высокие темпы роста.

Несовершенный механизм участия государства в рассмотрении планов технического перевооружения естественных монополий, их закрытость для российских производителей, слабая координация разработки и производства импортзамещающего оборудования лишает заказов отечественные предприятия.

Важнейшим инвестиционным источником для российских промышленных предприятий являются соглашения о разделе продукции (СРП). Объемы подрядных работ по таким проектам исчисляются десятками миллиардов долларов. Семидесятипроцентную норму участия российских подрядных организаций по проектам, реализуемым на условиях соглашений о разделе продукции, необходимо сделать обязательной.

Сегодня у наших предприятий есть определенные проблемы. Например, недостаток оборотных средств. Операторы проектов по СРП не делают предоплату и тем самым ставят российские предприятия в тяжелое положение. А иностранные подрядчики имеют возможность работать на таких условиях, получая кредиты на весьма выгодных условиях, поэтому отсутствие предоплаты является дискриминационной мерой. Одной из причин продолжающегося потока импортного оборудования в отечественный нефтегазовый комплекс является политика «выкручивания рук», когда иностранные операторы выставляют надуманные требования, чтобы исключить участие российских производителей в подрядных работах. В частности, российские предприятия при изготовлении оборудования для работы в России, заставляют ориентироваться на зарубежную (в первую очередь, американскую) нормативную документацию.

Ситуация резко изменится после того, как норма российского участия в подрядных работах будет обязательной. Тогда иностранные компании сами будут искать российские предприятия, способные выполнить работы, будут помогать им, а не искать предлога заменить российские предложения иностранными, как это делается сегодня. Кроме того, необходимо законодательно уточнить понятие «российское участие в подрядных работах», чтобы закрыть лазейки для фиктивных совместных предприятий, которые позволяют иностранные поставки и услуги приписывать к «российскому участию». Кроме того, многие заводы (например, Амурский судостроительный завод), получая от иностранцев контракт на подрядные работы, вынуждены значитель-

ные суммы переводить иностранцам для оплаты различных субподрядов.

Задача развития отечественной промышленности на основе инвестиционного потенциала сырьевых отраслей, требует внесения изменений в процедуру лицензирования. При выдаче или продлении лицензий на недропользование надо учитывать обязательство недропользователя по использованию возможностей российской промышленности. Компании, которые докажут, что при разработке месторождений они будут использовать российских подрядчиков, технику и технологии, должны получать преимущество перед другими претендентами. Необходимо усовершенствовать российское законодательство о недропользовании с учетом интересов обрабатывающих отраслей.

Ключ к решению многих проблем, которые сегодня необходимо решать производителям и потребителям нефтегазового оборудования, лежит в законодательной сфере. Сегодня перед Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации стоит серьезная задача разработки промышленной политики, которая, должна предусматривать использование инвестиционного потенциала сырьевых отраслей для развития высокотехнологичного промышленного комплекса.

Для решения важнейшей государственной задачи по обеспечению технического перевооружения нефтегазового комплекса на основе оборудования и технологий отечественного производства, по нашему мнению, необходимо:

<sup>a</sup> обеспечить участие Минпромэнерго России в рассмотрении лицензионных соглашений с недропользователями и подготовке новой редакции закона «О недрах», что позволит учесть интересы развития российских промышленных предприятий при разработке и освоении месторождений углеводородного сырья;

<sup>a</sup> предусмотреть ответственность фирм-операторов за невыполнение семидесятипроцентной доли российского участия в подрядных работах по соглашениям о разделе продукции, а также законодательно уточнить понятие «российское участие в подрядных работах», чтобы исключить возможность отнесения к нему импортного оборудования (услуг);

<sup>a</sup> законодательно обязать субъекты естественных монополий проводить закупки оборудования (услуг) на основе открытых конкурсов, в соответствии с порядком, установленным при проведении закупок для государственных нужд;

<sup>a</sup> усовершенствовать механизм согласования в Правительстве Российской Федерации инвестиционных программ естественных монополий, с целью получения федеральными органами исполнительной власти развернутой информации о предполагаемых закупках оборудования (услуг);

<sup>a</sup> восстановить отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы и проведение геологоразведочных и буровых работ, которые во многом определяют прогресс в сырьевом комплексе;

<sup>a</sup> в целях эффективного формирования программ импортозамещения, рекомендовать нефтегазовым компаниям направлять планы технического перевооружения в Минпромэнерго России.