

*С. Н. Дунаевский*

## **НОВЫЕ СТАНДАРТЫ И ПРОБЛЕМЫ РАЗРАБОТКИ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ**

**От редакции.** Предлагаемый вашему вниманию материал, по существу, является открытым письмом группы разработчиков стандартов и технических регламентов, работающей в ЗАО «НПФ «ЦКБА» (Санкт-Петербург), ко всем участникам рынка трубопроводной арматуры, прежде всего, к ее производителям и проектантам.

Затронутые в материале проблемы являются общими для всех нас. Причем речь идет о самом важном: о «правилах игры» на рынке. Неминуемость их изменения обусловлена вступившим в силу Законом «О техническом регулировании», да и самой логикой развития системы экономических отношений в стране. «Как прежде» — уже не будет точно. Но как будет, какими будут новые «правила» — зависит в том числе и от нашего мнения и нашей активности.

К сожалению, есть у нас одна весьма вредная черта, происходящая то ли от неуверенности в себе, то ли от сохранившегося со старых времен страха «как бы чего не вышло». Сначала «сидеть сиднем» и «молчать в тряпочку», не проявляя должной активности и надеясь, что кто-то другой всё за нас сделает: подумает, напишет, «пробьёт», утвердит. А потом обижаться, что, мол, почему нас не спросили, интересы наши не учли, и вообще все сделали неправильно и не так...

В предлагаемом материале содержатся конкретные предложения о сотрудничестве, обращенные ко всем заинтересованным лицам. А в собственном будущем заинтересован каждый из нас. Да, наверное у любого участника рынка арматуры хватает повседневных забот. Но нужно же заставлять себя хоть немного, хоть иногда думать не только о сегодняшнем, но и о завтрашнем дне. Свяжитесь с ЦКБА! Адрес электронной почты [ckba121@ckba.ru](mailto:ckba121@ckba.ru)

По традиции НПФ «ЦКБА» подводит итоги своей работы в области стандартизации и технического регулирования за минувший год и информирует о ближайших планах.

В 2004 году наши усилия были направлены в основном на отраслевую стандартизацию. Утверждены и согласованы с техническим комитетом ТК 259 «Промышленная трубопроводная арматура и сильфоны» следующие стандарты:

**СТ ЦКБА 005.2-2004 «Арматура трубопроводная. Металлы, применяемые в арматуростроении. Часть 2. Справочные данные о свойствах металлов» (взамен РД 302-01-210-93);**

**СТ ЦКБА 005.3-2004 «Арматура трубопроводная. Металлы, применяемые в арматуростроении. Часть 3. Зарубежные металлы и их отечественные аналоги»;**

**СТ ЦКБА 007-2004. «Арматура трубопроводная. Организация и проведение экспертизы промышленной безопасности трубопроводной арматуры, эксплуатируемой на объектах, поднадзорных Госгортехнадзору РФ»;**

**СТ ЦКБА 010 «Поковки, штамповки и заготовки из проката для трубопроводной арматуры. Технические требования» (взамен ОСТ 26-07-1419);**

**СТ ЦКБА 011-2004 «Арматура трубопроводная. Термины и определения»;**



*Семён Наумович Дунаевский, зам. гл. конструктора ЗАО «НПФ «ЦКБА»*

**СТ ЦКБА 014-2004 «Арматура трубопроводная. Отливки стальные. Общие технические условия» (взамен ОСТ 26-07-402-83);**

**СТ ЦКБА 020-2004 «Арматура трубопроводная. Методика гидравлического расчета малошумного редуцирующего устройства с постоянным гидравлическим сопротивлением»;**

**СТ ЦКБА 021-2004 «Окрашивание и консервация трубопроводной арматуры и приводных устройств к ней, поставляемой для атомных станций на внутренний рынок и на экспорт. Технологическая инструкция».**

Кроме этого, завершается работа над рядом очень важных нормативных документов. В настоящее время они находятся на согласовании с ведущими научно-исследовательскими институтами и по ним идет обработка отзывов заинтересованных предприятий:

**СТ ЦКБА 016 «Термическая обработка деталей и заготовок» (взамен ОСТ 26-07-1237);**

**СТ ЦКБА 015 «Программа контроля качества специальной арматуры для АЭС» (взамен ОСТ 26-07-2065).**

После согласования с институтами документы будут представлены в Ростехнадзор.

Что касается наших проектов межгосударственных стандартов, разработанных более 3-х лет назад, то мы не снимаем контроль над тем, как эти проекты продвигаются к утверждению. Напомню, что речь идет о ГОСТ на общие технические условия на клапаны, шаровые краны, клапаны предохранительные, клапаны регулирующие и на нормы герметичности в затворе. Такая задержка с утверждением стандартов связана, прежде всего, с отсутствием

## Техническое регулирование

необходимых отзывов от национальных органов по стандартизации стран СНГ (последний положительный отзыв поступил из Украины только в октябре 2004 г.), а также с той административной реформой, которая прошла в 2004 г. Бывший Госстандарт сначала получил новое наименование — Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии, затем — Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, много времени ушло на определение функций и назначения руководящих органов этого ведомства, и это на полгода задержало подписание необходимых документов для направления всех наших стандартов на принятие их в Минске. Это еще в большей степени подтверждает необходимость в будущем предлагать проекты не межгосударственных, а национальных стандартов (ГОСТ Р). Такие предложения на 2005 год ЦКБА и ТК 259 представили в Федеральное агентство. Они включают разработку трех проектов стандартов: на термины (взамен ГОСТ 24856), на маркировку (взамен ГОСТ 4666) и на общие требования безопасности (взамен ГОСТ 12.2.063). Особенно важно из этого ряда быстрее разработать стандарт на маркировку, так как он, во-первых, будет гармонизирован со стандартом ИСО, во-вторых, правильный и полный объем маркировки может и должен быть надежной защитой от подделок, и в-третьих, маркировка должна дать возможность идентифицировать изделия для правильного монтажа и требования к ней будут введены в технический регламент на арматуру.

Большие планы на 2005 год ЦКБА имеет по пересмотру отраслевых нормативных документов. Мы приступили к работе над стандартами:

- \* на сварку и контроль качества сварных соединений (взамен ОСТ 26-07-755 и РТМ 26-07-246);
- \* на крепежные изделия (взамен ОСТ 26-07-262);
- \* на общие технические требования на общепромышленную арматуру, поставляемую на АЭС (взамен ОСТ 26-07-2063);
- \* на пружины (взамен ОСТ 302-07-1152);
- \* на паспорта на арматуру (взамен РТМ 26-07-197).

Но наиболее ответственная работа предстоит по созданию проекта специального технического регламента с условным названием «О безопасности трубопроводной арматуры». Уже полтора года действует закон «О техническом регулировании», но ни один закон этой системы даже не представлен в Государственную Думу. Программа разработки технических регламентов принята Правительством РФ только 6 ноября 2004 г. Она, по информации Минпромэнерго, включает 74 позиции, разработка которых будет финансироваться за счет федерального бюджета. Из них семь пунктов — это общие технические регламенты, а остальные 67 — это технические регламенты, носящие системообразующий характер для различных отраслей экономики. Наш регламент на трубопроводную арматуру включен во вторую, «внебюджетную инициативную» часть программы разработки регламентов. Исполнителями там обозначены — ЦКБА и НПАА со сроком разработки проекта — IV квартал 2005 года. Действительно, такого характера документы, которые должны иметь силу закона, создавать очень трудно по многим причинам. До сих пор отсутствуют нормальные методические материалы. Каждый регламент на продукцию, которая может представлять опасность для людей и окружающей среды, должен учитывать мнение всех участников рынка — изготовителей, потребителей, а также государ-

ственной власти, которая и ответственна за установление требований безопасности.

Несмотря на это, процесс создания технических регламентов на различные виды продукции идет. В Думе проходят так называемые «нулевые» чтения. ВНИИНАШ продолжает работу над общим техническим регламентом по безопасности машин и оборудования, который будет, судя по проекту, распространяться и на трубопроводную арматуру. В этой работе по-прежнему участвует представитель ЦКБА, и мы постоянно получаем варианты проекта этого регламента. Мне кажется, что Научно-Промышленная Ассоциация Арматуростроителей, НПФ «ЦКБА» и все заинтересованные специалисты должны активизировать работу по созданию проекта регламента на арматуру. Регламент нужен всем производителям арматуры, прежде всего для того, чтобы минимизировать обязательные требования к арматуре, обеспечивающие ее безопасность и сделать более четкими и простыми процедуры подтверждения соответствия. Для арматуры на низкие параметры (до PN 16) вместо обязательной сертификации можно установить предусмотренную законом другую форму подтверждения соответствия — декларацию соответствия. Для арматуры на другие параметры можно было бы ввести несколько разных схем сертификации, в зависимости от параметров, сред и других критериев опасности. Но об этом может быть сказано только в регламенте. И сказано так, чтобы надзорные органы, органы по сертификации не могли навязывать свои условия для продвижения товаров на рынок, и эти условия были бы, по крайней мере, не хуже, чем для импортной арматуры.

Если мы не возьмем процесс разработки технического регламента в свои руки, авторитет нашей Ассоциации от этого точно не повысится. А изготовителям будет навязан документ, созданный или в надзорных органах, или потребителями арматуры (нефтяниками, газовиками и др.). Тогда не исключено, что наряду с сертификацией мы снова должны будем дополнительно получать Разрешения на применение, предусмотренные законом о промышленной безопасности (ведь он продолжает действовать), а потребителям будет по-прежнему проще покупать арматуру за рубежом.

В ЦКБА создана рабочая группа по разработке технического регламента на арматуру. В нее входят специалисты по надежности, безопасности и по стандартизации. Создание регламента должно сопровождаться приведением многих стандартов к такому виду, который позволил бы их включить в список гармонизированных документов для возможности их использования в качестве доказательной базы выполнения требований регламентов. Предстоит разработать также новые документы и, прежде всего, стандарт методики оценки риска. Мы предлагаем объединить усилия с коллегами из других проектных организаций и ведущих изготовителей арматуры. Электронная база данных по надежности и безопасности арматуры, созданная в ЦКБА, содержит сведения о 100 000 единицах арматуры и постоянно пополняется. Эти данные будут основой оценки риска. Нужно объединить информационные базы по надежности арматуры, которые наверняка есть у каждого предприятия. Координатором такой работы должна быть Исполнительная дирекция. А специалисты ЦКБА, которые регулярно посещают семинары, слушания, конференции по этим вопросам, будут информировать Президиум и Исполнительную дирекцию об участии в этих мероприятиях.