

А. Е. Кондратьев, исполнительная дирекция НПИАА

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ. МНЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ

Введение

История развития человечества наглядно показывает, что успешное развитие любого общества невозможно без принятия и соблюдения норм и правил, регламентирующих все стороны жизни. Развитие торговли, строительства, производства, мореплавания потребовало принятия и соблюдения различных регламентов, нормативно-технических актов (в нынешнем понимании – стандартов). Ещё в древнем Египте при строительстве пользовались кирпичами постоянного, «стандартного» размера; при этом специальные чиновники занимались контролем размеров кирпичей. Замечательные памятники греческой архитектуры – знаменитые храмы, их колонны, портики собраны из сравнительно небольшого числа «стандартных» деталей. Древние римляне применяли принципы стандартизации при строительстве водопроводов – трубы этих водопроводов были постоянного размера.

В средние века с развитием ремесел методы стандартизации стали применяться все чаще и чаще. Так, были установлены единые размеры ширины тканей, единое количество нитей в ее основе, даже единые требования к сырью, используемому в ткацком производстве. В России первые нормы и правила взаимодействия элементов общественного производства можно найти в «Уставе князя Владимира Святославовича» (996 г.) и «Соборном уложении царя Алексея Михайловича» (1649 г.). В 1746 г. была создана Комиссия мер и весов, что явилось началом стандартизации в России [10].

Начиная с середины 20 века, сроки реализации научных изысканий стали исчисляться годами, а не столетиями. Успешность претворения в жизнь научных открытий стала определяться не только уровнем развития промышленного производства и наличием сырьевой базы, но и уровнем информационного обеспечения и совершенством нормативно-технической базы, к которой относятся стандарты. Параллельно с развитием стандартизации происходило совершенствование законодательной базы, направленной на защиту авторского права и интеллектуальной собственности. Ускорение темпов научно-технического прогресса, повсеместное применение информационных технологий во всех сферах жизни общества, возрастающая интеграция отечественных производителей в мировую экономику – всё это потребовало принятия законов, нормативов, в масштабе государства, определяющих принципы технического регулирования, отвечающих современному международному уровню.

В законе РФ от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» [5], в ст.12 определе-

но, что «стандартизация осуществляется в соответствии с принципами применения международного стандарта как основы разработки национального стандарта»

В постановлении правительства РФ от 15 августа 2003 г. № 500 «О федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию» в отношении стандартов и доступа к ним сказано, что ... «Единая информационная система по техническому регулированию (сюда входят международные (региональные) стандарты и национальные стандарты иностранных государств) является информационной системой общего пользования» [6].

В изложенном в данной статье материале показано несоответствие между действующими в настоящее время правилами распространения в стране иностранных и международных стандартов с принятыми национальными законами и международными нормативными актами.

◆ Из истории международных стандартов

Во второй половине XIX века работы по стандартизации проводились почти на всех промышленных предприятиях. Благодаря внутризаводской стандартизации изготавливаемых изделий стала возможной рационализация процессов производства; основная цель, которую при этом преследовали предприниматели, – получение более высоких прибылей. Стандартизация развивалась, прежде всего, внутри отдельных фирм, отдельных предприятий. Однако в дальнейшем, по мере развития общественного разделения труда, все большее значение начинала приобретать стандартизация национальная и даже международная. В 1891 году в Англии, а затем и в других странах была введена стандартная резьба Витворта (с дюймовыми размерами), впоследствии замененная в большинстве стран резьбой метрической. В 1846 году в Германии были унифицированы ширина железнодорожной колеи и сцепные устройства для вагонов; в 1869 году там же был впервые издан справочник, содержащий размеры стандартных профилей катаного железа. В 1870 году в ряде стран Европы были установлены стандартные размеры кирпичей. Эти первые результаты национальной и международной стандартизации имели огромное практическое значение для развития производительных сил. Однако это были лишь первые шаги. В одной только Германии из-за наличия на её территории большого числа маленьких государств имелось, как отмечал Энгельс, «столько типов мер и весов, сколько дней в году». [1]

Международная стандартизация в 2006 г. будет отмечать вековой юбилей.

В 1906 году была создана Международная электротехническая комиссия (International Electrotechnical Commission – IEC).

В 1926 году была учреждена Международная федерация национальных ассоциаций по стандартизации – International Federation of the National Standardizing Associations (ISA). Первый международный стандарт ISA был разработан в Праге в 1929 году. Основным направлением в работе ISA было машиностроение. Деятельность ISA прекратилась в 1942 году из-за второй мировой войны.

В 1944 г. на смену ISA пришел координационный комитет ООН по вопросам стандартизации, в состав которого входили национальные организации 18 стран. Тем не менее, в своей основе это была временная организация военного периода.

Неуклонное расширение международных связей показало, что успешное экономическое развитие каждого государства невозможно без информационного обмена с другими странами и нормативно-технические документы не могут применяться в рамках отдельного государства. В СССР это проявилось в полном объеме во время второй мировой войны в рамках военно-технического сотрудничества со странами антигитлеровской коалиции.

14 октября 1946 г. на международной конференции в Лондоне представители 25 национальных органов по стандартизации приняли решение о создании Международной организации по стандартизации, которая официально начала функционировать с 23 февраля 1947 г. Сегодня она называется ISO (ИСО), как производное от греческого слова «равный». СССР был одним из основателей организации. Как записано в Уставе ИСО «Целью организации является содействие развитию стандартизации в мировом масштабе для облегчения международного товарообмена и взаимопомощи, а также для расширения сотрудничества в области интеллектуальной, научной, технической и экономической деятельности». Первый стандарт ISO был издан в 1951 году и назывался «Зависимость строительных длин от температуры» («Standard reference temperature for industrial length measurement») [1].

Начало интенсивной деятельности в области международных стандартов относится к 60-м годам. Коренное изменение способов транспортировки, бурное развитие международной торговли, стремительный рост научно-технического прогресса обусловили расширение работ по международным стандартам. Количество комитетов ИСО увеличилось с 154 в 1973 г. до 228 в настоящее время.

◆ Значение международных стандартов в наше время

Сфера деятельности ИСО охватывает стандартизацию во всех областях за исключением электротехники и электроники, которые относятся к компетенции Международной электротехнической комиссии (МЭК). При разработке международных стандартов ИСО учитывает интересы производителей, пользователей (включая потребителей), правительственных и научных кругов. Необходимость разработки международных стандартов становится все более очевидной, так как различия национальных стандартов на одну и ту же продукцию, предлагаемую на мировом рынке, являются барьером на пути развития международной торговли, тем более что темпы роста междуна-

родной торговли в 3 - 4 раза превышают темпы развития национальных экономик.

Мировой рынок сегодня организован так, что выход на него с продукцией, не отвечающей требованиям международных стандартов, практически невозможен. Поэтому, чтобы иметь информацию о международных стандартах из первых рук, специалисты крупных зарубежных фирм, предприятий и организаций принимают самое активное участие в работе технических органов ИСО. При этом руководство этих фирм и предприятий не только выделяет средства для участия своих специалистов в работе технических органов, включая заседания, но зачастую оказывает соответствующую финансовую поддержку национальным органам по стандартизации своих стран. В то же время производители, включившись в разработку международных стандартов, в итоге получают преимущество перед своими конкурентами, и их затраты будут оправданы. Не случайно поэтому из общего количества опубликованных стандартов ИСО, разработанных всеми техническими комитетами, более 70% соответствуют национальным и фирменным (т.е. отраслевым) стандартам промышленно развитых стран мира.

Для успешного осуществления торгового, экономического и научно-технического сотрудничества различных стран первостепенное значение имеет международная стандартизация. Увеличивающийся с каждым годом процесс технической интеграции требует свободного доступа заинтересованных организаций и частных лиц к международным нормативно-техническим документам.

◆ Распространение стандартов в настоящее время

Во время переходного периода от плановой социалистической экономики к свободным рыночным отношениям, в 90-х годах XX века, изменился принцип распространения нормативно-технической документации.

В Советском Союзе издание такой документации осуществлялось «Издательством Стандарт», а продажа – «Госстандартом» через сеть своих специализированных магазинов. Монопольное право было определено необходимостью исключить ошибки и неточности, которые могут возникнуть при копировании или перепечатке текста. Об этом однозначно говорили надписи: «перепечатка воспрещена» и «издание официальное». Этим государство брало на себя ответственность за содержание документов и определяло их официальный нормативный статус. Знак авторского права © показывал, что ссылка на данный документ при использовании опубликованных в нем величин, положений, терминов и т.д. обязательна, т.к. это определяется государственным нормативным документом. Никаких трудностей при покупке стандартов не было. Они были общедоступны, как Конституция СССР, при минимальной цене. Порядок распространения официальных переводов иностранных стандартов был аналогичен.

Разработка и издание нормативного технического документа – это трудоемкий и длительный процесс, в котором принимали и принимают участие многие предприятия и организации. После прохождения всех согласований и утверждений коллективный оплачиваемый труд получает статус нормативного государственного документа.

С переходом к рыночной экономике у производителей, разработчиков и торгующих организаций

возросла востребованность иностранных стандартов и их переводов. В настоящее время Государственными организациями, у которых можно купить отечественные и иностранные стандарты являются: ВНИИКИ¹ (Всесоюзный научно-исследовательский институт классификации, информации и кодирования Госстандарта РФ) и консультативно-внедренческая фирма в области международной стандартизации и сертификации «Интерстандарт», в тоже время имеется достаточное количество организаций, готовых предоставить любой нормативно-технический документ. В качестве примера можно назвать: Санкт-Петербургский центр научно-технической информации (СПБЦНТИ), Брянский ЦНТИ, Московский информационный центр STN-PAN, Татарский ЦНТИ (г. Казань), Ярославский ЦНТИ, ООО «АЛЕЕ СОФТВЕР» (г. Санкт-Петербург) и др.

◆ Международные стандарты и авторское право в понимании руководства ВНИИКИ Госстандарта РФ

Аргументы в защиту международных стандартов законом об авторском праве, соответственно и на право их распространения, подробно изложены в статье Сергея Тихоновича Папаева – первого заместителя генерального директора ФГУП ВНИИКИ Госстандарта России, опубликованной в 5 номере за 2003 г. журнала «Стандарты и качество» [2].

Главный довод в обоснованности применения законодательства по охране авторского права гласит: «Практически все зарубежные национальные организации по стандартизации заявляют о своих правах на стандарты как интеллектуальную собственность, а в отдельных случаях и законодательно закрепляют такие права».

В качестве правовой базы на монопольное право Госстандарта по организации распространения в РФ международных и зарубежных стандартов указан стандарт ISO/GEN 20:2000 (апрель 2000 г.) «Политика авторского права и продажи публикаций ИСО (ИСО ПОКОСА 2000)».

1. ИСО заявляет о своих правах на интеллектуальную собственность в отношении всех публикаций ИСО. Для информации об этом на каждой публикации в соответствующем месте стоит принятый на международном уровне символ авторского права © ISO, дата публикации.

2. Каждый член ИСО должен предпринимать такие действия, которые могут быть санкционированы согласно законам своей страны, для защиты целостности и предотвращения несанкционированного воспроизведения или продажи текстов публикаций ИСО.

3. Воспроизведение стандартов ИСО, полное или частичное, для использования их при разработке стандартов на национальном уровне на основе

¹ Во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. №159-р 11 февраля 2005 г. создано (зарегистрировано) ФГУП «Российский научно-технический центр информации по стандартизации, метрологии и оценке соответствия» («Стандартинформ») путем реорганизации (слияния) ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству» («ВНИИКИ») и ФГУП «Издательско-полиграфический комплекс «Издательство стандартов» Ростехрегулирования России. ФГУП «Стандартинформ» является головной организацией по информации в области технического регулирования и метрологии, выполняет все уставные функции ФГУП «ВНИИКИ» и «Издательства стандартов».

стандартов ИСО и ИСО/МЭК разрешается выполнять бесплатно. Включение текстов стандартов ИСО, полное или частичное, в национальные стандарты членам ИСО разрешается делать бесплатно.

4. Членам ИСО и третьим лицам выдается разрешение (на основе договоров) на использование интеллектуальной собственности ИСО (оригиналы и их переводы) с соответствующими отчислениями Центральному секретариату ИСО.

Таким образом, в понимании ВНИИКИ, любое копирование и распространение зарубежных стандартов должно осуществляться только с разрешения соответствующей организации (т. е. Госстандарт) на основе лицензионных договоров. Исключения составляют случаи использования содержащейся в стандартах информации для проведения аналитических исследований, необходимых для выявления тенденций развития стандартизации и при разработке государственных стандартов России (в том числе введении международных стандартов в качестве национальных) [2].

В статье также выражена озабоченность отсутствием законодательной защиты монополии Госстандарта на распространение иностранных стандартов и указываются желаемые действия в этом направлении.

◆ Цифры и факты

Ссылки на нормативные документы, приведенные в статье г. Папаева С.Т., при теоретическом исследовании данного вопроса в понимании автора, выглядят аргументировано. При практическом рассмотрении явно просматривается финансовая заинтересованность в монопольном праве, т.е. в государственной защите от конкурентов, на продажу нормативно-технической документации, востребованной отечественными разработчиками и производителями продукции. Данная документация по своему статусу является нормативной и должна быть доступной на любом уровне.

В прилагаемой таблице 1 показана стоимость стандартов ИСО на отечественном рынке в сравнении с ценами ИСО согласно сайта <http://www.iso.org>.

Иностранный стандарт на языке оригинала будет мало полезен отечественному производителю. После покупки встанет вопрос о квалифицированном переводе и редактировании текста. И нет уверенности, что любое бюро переводов (а их в Санкт-Петербурге более 200) сможет качественно выполнить эту работу.

Во время социалистической экономики гарантированный перевод иностранного стандарта можно было купить у Государственной организации – Госстандарт по номинальной цене (3-5 копеек), в настоящее время от продажи иностранных стандартов и их переводов продавцы получают доход. Стоимость перевода иностранного стандарта, покупаемого у ВНИИКИ, будет в два раза больше стоимости документа на языке оригинала, и правильность перевода никто не гарантирует.

В прилагаемой таблице 2 приведены цены переведенных действующих иностранных стандартов в настоящее время.

Желание г-на Папаева обладать монопольным правом на распространение иностранных стандартов можно объяснить только финансовой заинтере-

Таблица 1

	№ ISO, год принятия	Название	Цена ИСО, швейцарск. франки (CHF)	Цена, руб.		
				ВНИИКИ	Интер-стандарт	ЦНТИ (СПб)
1	ISO 3452: 1984	Контроль неразрушающий. Цветная дефектоскопия. Общие принципы	61	1656	1412-71	2000
2	ISO 3452-2:2000	Контроль неразрушающий. Контроль методом проникающих жидкостей. Часть 2. Проверка проникающих веществ	110	2985	2472-88	2000
3	ISO 3452-3:1998	Контроль неразрушающий. Контроль методом проникающих жидкостей. Часть 3. Контрольные испытательные образцы	54	1276	1236-44	2000
4	ISO 3453: 1984	Контроль неразрушающий. Капиллярная дефектоскопия. Средства проверки	47	1133	883-05	2000
5	ISO 4986: 1992	Отливки стальные. Магнитопорошковая дефектоскопия	91	2634	2053-39	2000
6	ISO 5208: 1993	Промышленная арматура. Испытание арматуры под давлением	40	1085	883-05	2000
7	ISO 5209: 1977	Арматура трубопроводная промышленная общего назначения. Маркировка	34	935	750-85	2000
8	ISO 5210: 1991	Промышленная арматура – Присоединение многооборотных приводов к арматуре	54	1466	1236-44	2000
9	ISO 5211 :2001	Промышленная арматура – Присоединение неполноповоротных приводов к арматуре	73	1981	1655-93	2000
10	ISO 6002: 1992	Клапаны запорные стальные с корпусом под болтовое соединение	67	1982	1545-76	2000
11	ISO 10631: 1994	Клапаны металлические дроссельные общего назначения	67	1818	1545-76	2000

1 CHF = 22,6868 руб на 11.06.2005 согласно курса ЦБ см. сайт <http://www.finmarket.ru/z/vlk/cbrf.asp>

Таблица 2

	№ ИСО, год принятия	Название	Цена 2005 г.
1	ISO 5209:1977	Арматура трубопроводная промышленная общего назначения. Маркировка	1846 руб.
2	ISO 5752:1982	Металлическая арматура для фланцевых трубопроводных систем	3936 руб.
3	ISO 5996:1984	Задвижки чугунные	3312 руб.
4	ISO 7121:1986	Краны шаровые стальные фланцевые	3312 руб.

сованностью, а не интересами государства. Интересы предприятий не учитываются и не рассматриваются даже в первом приближении.

Продолжение следует.

(В продолжении данной статьи будет рассмотрена защита авторских прав применительно к нормативно-техническим актам согласно Российскому законодательству и действующим международным нормативным актам).

НОВОСТИ СТАНДАРТИЗАЦИИ

Проекты новых стандартов по трубопроводной арматуре

1. Завершена работа над проектом национального стандарта «**Арматура трубопроводная. Основные термины и определения**». На заключительном этапе работы получено положительное заключение кафедры структурной и прикладной лингвистики Санкт-Петербургского государственного университета. Все документы, необходимые для утверждения и принятия этого стандарта, в июне 2005 г. направлены в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

2. В ЦКБА завершается обработка предложений предприятий по корректировке **стандартов на фланцы (ГОСТ 12815 - ГОСТ 12822)**. От десятков предприятий получено очень много ценных предложений. Конечно, давно назрела необходимость в полном пересмотре этого комплекса стандартов и более полного учета требований международных стандартов. На такую работу требуется серьезное финансирование. По-видимому, на первом этапе мы подготовим проект изменений, связанных с устранением ошибок, неточностей, опечаток (а их немало появилось при переиздании), и небольших дополнений к этим стандартам. Но вопрос о пересмотре мы будем ставить перед НПБА, и приглашать к финансированию этой работы изготовителей фланцев и арматуры.

3. В третьем квартале этого года мы начнем процедуру получения отзывов по **проекту национального стандарта на маркировку трубопроводной арматуры и отличительную окраску**. Ключевые моменты этого стандарта опубликованы в этом номере журнала.

4. Проекты новых стандартов ЦКБА, которые могут заинтересовать специалистов:

– СТ ЦКБА 025 «Арматура трубопроводная. Сварка и контроль качества сварных соединений. Технические требования» (взамен ОСТ 26-07-755, и РД 26-07-246);

– СТ ЦКБА 026 «Арматура трубопроводная. Термическая обработка заготовок из углеродистых и легированных конструкционных сталей» (взамен РТСМ 26-07-141);

– СТ ЦКБА 027 «Арматура трубопроводная. Термическая обработка деталей из цветных сплавов на основе меди и никеля. Типовой технологический процесс» (взамен ОСТ 26-07-2064);

– СТ ЦКБА 028 «Арматура трубопроводная. Общие требования к периодическим испытаниям» (взамен ОСТ 26-07-2032).

О проектах стандартов и сроках введения новых стандартов можно узнать по телефону (812) 331-27-52 или по нашей эл. почте ckba121@ckba.ru

Материалы подготовлены С.Н. Дунаевским