

# О техническом регулировании в Украине

Начало см. на стр. 9

В соответствии с законодательством Украины обязательной сертификации подлежит продукция (товары, работы, услуги), на которую законодательными или нормативными документами установлены обязательные требования относительно безопасности для жизни и здоровья потребителей, а также их имущества и окружающей среды. Обязательная сертификация проводится исключительно в Государственной системе сертификации (Система УКРСЕПРО) и включает проверку и испытание продукции для определения ее характеристик и последующий государственный технический надзор за сертифицированной продукцией.

Добровольная сертификация на соответствие требованиям нормативных документов, согласованных с поставщиком и потребителем, проводится по инициативе изготовителя, продавца, потребителя, органов государственной власти, общественных организаций для установки соответствия продукции требованиям, которые не относятся к обязательным, на договорных условиях между заявителем и органом сертификации.

Процедура подтверждения соответствия в законодательно регулируемой сфере для отдельных видов продукции, которая может составлять опасность для жизни и здоровья человека, животных, растений, а также имущества и охраны окружающей среды, внедряется техническими регламентами (ТР).

Вместе с тем, в связи с замедленным внедрением в Украине ТР, соответствующих директивам ЕС и ТР других стран-членов ВТО, есть возможность поступления на внутренний рынок опасной для жизни и здоровья людей и окружающей среды продукции.

Практика эксплуатации и анализ причин аварийных ситуаций на объектах нефтегазового и химического комплекса свидетельствует о том, что треть аварийных ситуаций связана с неисправностью арматуры. На рынок ТПА под торговой маркой завода-производителя попадают изделия негарантированного качества, изготовленные или отремонтированные без надлежащего контроля. Такая практика повышает риск кризисных техногенных ситуаций и требует последовательных мероприятий по организации противодействия появлению поддельной продукции. Трубопроводная арматура является продукцией, которая может составлять техногенную опасность, и потому должна быть отнесена к законодательно регулируемой сфере.

Гарантией безопасного использования ТПА является, в первую очередь, высокое качество производства продукции и ее контроля. Одним из средств контроля качества продукции является подтверждение независимой стороной соответствия продукции и систем качества предприятия-производителя установленным требованиям согласно техническим регламентам, которые отвечают требованиям европейских директив «нового подхода». Но эти ТР, хотя и устанавливают требования к безопасности продукции по ее видам, ограниченно распространяются на ТПА – есть целый ряд сфер применения ТПА, не охваченных действием ТР: в частности, магистральные трубопроводы, фонтанная арматура, сети водоснабжения и деления и тому подобное. Кроме того, нельзя игнорировать тот факт, что почти половина ТПА, которая производится, экспортируется в Россию и страны СНГ, где существует обязательная сертификация. Уместно сообщить, что АПАУ получило предостережение Минэкономки о су-

ществовании угрозы демпингового и массированного импорта ТПА.

Среди причин, которые помешали немедленному внедрению ТР, следует отметить следующие: неприятие как национальных всех стандартов, которые являются доказательной базой соответствия требованиям технических регламентов; отсутствие эффективного рыночного надзора за безопасностью продукции в соответствии с европейской практикой; неготовность отечественных производителей выполнять требования ТР (несовершенные технологии, устаревшее оборудование и т.п.).

Торможение внедрения ТР не дает возможности отказаться от обязательной сертификации. Кроме того, существует большая опасность того, что в случае отмены обязательной сертификации появится серьезная угроза для жизни и здоровья населения Украины, ухудшатся условия добросовестной конкуренции для отечественного производителя, а также появится потребность в дополнительной сертификации продукции в странах СНГ, где существует подобная процедура, и куда поступает в значительных объемах отечественная продукция с сертификатами, которые признаются.

АПАУ инициирован вопрос об обязательной сертификации трубопроводной арматуры. Это предложение поддержано НАК «Нефтегаз Украины», Ассоциацией «УкрТЭЦ», Союзом химиков Украины, ДК «Укрмонтажспецстрой», ТК 108.

Аналогичные предложения по своей продукции поступили от предприятий-производителей кабельно-проводниковой продукции и шарикоподшипников. Импорт в Украину шариковых подшипников из отдельных стран в 2006 г. вырос более чем в 100 раз против 2002 г. Учитывая массовый характер использования



подшипников, наличие на рынке непроверенной и часто некачественной продукции может влиять на качество и безопасность оборудования, которое производится отечественными производителями и комплектуется подшипниками. Особенно критические последствия могут быть на железнодорожном и автомобильном транспорте, где существует повышенная опасность для жизни и здоровья людей.

Аналогичная ситуация с кабельно-проводниковой продукцией — за последние годы в Украине сложились неблагоприятные условия с возникновением и последствиями пожаров от кабельно-проводниковой продукции. Сравнительно с 2005 г. количество пожаров в 2006 г. выросло с 6699 до 6921, а убытки от этих пожаров увеличились со 102 млн грн. до 132 млн. На протяжении последних лет на пожарах, вызванных некачественной кабельно-проводниковой продукцией, погибло 254 и травмирован 351 человек.

Кабельно-проводниковая продукция занимает первое место среди электротехнических изделий по количеству и последствиям пожаров.

Одной из причин предложения относительно внесения соответствующих изменений в Перечень продукции, которая подлежит обязательной сертификации в Украине, является усиление государственно-

го контроля за качеством подшипников, кабельно-проводниковой продукции, трубопроводной и фонтанной арматуры, поскольку их реализация на отечественном потребительском рынке осуществляется без засвидетельствования соответствия требованиям безопасности, которые установлены в действующих нормативных документах.

В обсуждении вопроса о необходимости внесения изменений в Перечень продукции, которая подлежит обязательной сертификации в Украине, приняли участие представители профессиональных ассоциаций, государственных органов, предприятий-изготовителей.

Совещание приняло решение одобрить позицию Минпромполитики и Госпотребстандарта о дополнении Перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации в Украине, и рекомендовать соответствующим ведомствам согласовать проекты необходимых документов.

Обязательная сертификация является, по сути, временной мерой и как директивная процедура с введением ТР обречена на «самоликвидацию».

Европейская практика говорит о либерализации предрыночного контроля, а именно, упрощении процедур оценки соответствия и сертификации на основе повышения ответствен-

ности производителя за безопасность продукции, а также создании эффективного рыночного надзора за соблюдением требований ТР.

Реформирование системы обязательной сертификации, сокращение Перечня продукции, которая подлежит обязательной сертификации, будет продолжаться путем внедрения ТР по подтверждению соответствия конкретных видов продукции, внедрения других способов подтверждения соответствия, аналогичных международным, в частности, декларирование соответствия продукции производителем или импортером.

С целью создания благоприятных условий для предпринимательства в 2005 году утвержден Временный порядок декларирования соответствия продукции с низкой степенью риска для жизни и здоровья потребителей, и подготовлен Перечень продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии. Внедрение декларирования даст возможность предпринимателям самостоятельно избирать процедуру оценки соответствия: путем сертификации или декларирования.

Согласно решению Правительства начато ускоренное внедрение 15 ТР, принятых раньше. Внедрение первых ТР запланировано с 2007 года.

*Материал подготовлен АПАУ*