

# Новый технический регламент Европейского союза REACH: НЕТ ДАННЫХ – НЕТ РЫНКА

**А.В. Зубихин**, ответственный секретарь Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия, к. т. н.

**Т**ехнический регламент Европейского союза REACH принят Постановлением Европейской комиссии от 18 декабря 2006 года. Данный регламент устанавливает порядок регистрации, оценки и выдачи разрешений на производство и использование химических веществ. Сразу отмечу, что регистрации в соответствии с данным регламентом подлежит не сама продукция, а входящие в состав данной продукции химические вещества, попадающие под действие регламента.

Новый Регламент, нацеленный на регулирование производства и использование химических веществ внутри Европейского Союза, непосредственно затрагивает широкий круг производителей в различных отраслях промышленности, импортеров, дистрибьюторов и потребителей химической продукции в странах Сообщества. При этом, безусловно, существенное влияние будет оказано и на деятельность компаний из стран вне Евросоюза, осуществляющих экспортные поставки своей продукции на европейский рынок и потребляющих химические вещества и смеси, произведенные в ЕС.

Основная цель REACH – обеспечить высокий уровень защиты здоровья человека и окружающей среды, включая содействие альтернативным методам оценки опасности веществ, а также свободное обращение веществ на внутреннем рынке Европейского Союза, повышая при этом конкурентоспособность химической промышленности стран ЕС и содействуя внедрению инновационных технологий.

Новая система регулирования производства и использования химических веществ нацелена на достижение в рамках Европейского Союза трех основных задач: экономической (промышленная конкурентоспособность и внедрение новых технологий в химическую промышленность европейских стран), социальной (защита здоровья и труда населения) и природоохранной.

Регламент представляет собой довольно детализированный документ на более чем 800 страницах и включает в себя 17 приложений. Предполагается, что в рамках данного Регламента будет зарегистрировано, по меньшей мере, 30000 «существующих» и «новых» химических соединений. Требования REACH, которым должны будут следовать производители, импортеры или потребители химической продукции, зависят от опасных свойств рассматриваемых веществ, их воздействия на окружающую

среду и здоровье населения, а также предполагаемых масштабов их производства и использования. Без регистрации конкретное химическое вещество не будет разрешено для производства, импорта, продажи и использования на территории стран Европейского Союза.

## Регламент REACH

### Содержание

- Основные вопросы
- Регистрация химических веществ
- Обмен информацией и предотвращение ненужного тестирования
- Передача информации по цепи поставки
- Последующие потребители
- Оценка
- Разрешение
- Ограничения на производство, размещение на рынке и использование некоторых опасных веществ и смесей
- Доходы и расходы
- Агентство
- Классификация и маркировка
- Информация
- Компетентные органы власти
- Правоприменение
- Временные и заключительные положения
- Приложения (I-XVII)

Несмотря на то, что технический регламент устанавливает требования обязательной регистрации химических веществ, он затрагивает интересы таких отраслей как нефтехимическая, текстильная, электронная, автомобильная, а также металлургии и индустрии строительных материалов.

Как отмечалось ранее, регламент распространяется как на химические вещества сами по себе, так и в смесях или в других изделиях. Однако, из сферы регламента были исключены требования к радиоактивным веществам, отходам, а также веществам, используемым в интересах обороноспособности ЕС. Регулирование данных веществ производится отдельными директивами и регламентами.

Технический регламент REACH объединил около 40 исторически сложившихся Директив и Постановлений. REACH, в отличие от ранее действующих нормативных документов, переносит ответственность за управление воз-

можными рисками, возникающими вследствие производства и использования химикатов, а также за представление информации о токсичности и показателях опасности соединений и оценки риска от негативного воздействия веществ при их производстве и использовании, с органов государственной власти на промышленные предприятия, которые производят, импортируют или используют эти соединения.

Регламент предусматривает следующие основные процедуры: регистрация, оценка соответствия регистрационного досье требованиям регламента, разрешение или ограничение, а также регламентирует порядок передачи и обмена информацией. Ответственность за реализацию основных аспектов REACH будет нести Европейское Химическое Агентство, которое создано в Хельсинки.

### Европейское Химическое Агентство

#### Функции:

- Управление процессом регистрации
- Проведение оценки досье
- Координация процесса оценки вещества
- Создание форумов по обмену информацией о веществе



#### Структура:

- Совет управляющих
- Комитет по оценке и Комитет по социально-экономическому анализу
- Комитете государств-участников
- Форум по обмену информацией относительно правоприменительных действий
- Секретариат
- Апелляционный совет

Основной девиз регламента: «Нет данных – нет рынка». Причем на данный момент ситуация такова, что технический регламент введен в действие с 1 июля 2007 года, но до сих пор не разработаны сами требования к составу регистрационного досье.

Из регламента REACH исключены требования, и не подлежат регистрации вещества природного происхождения, если они не были подвергнуты химическим преобразованиям. Например, в соответствии с регламентом Россия может без регистрации экспортировать сырую нефть, а продукты нефтепереработки уже будут подлежать регистрации.

Процедура регистрации включает в себя подготовку регистрационного досье, представление его в химическое агентство, и затем по результатам оценки агентство может зарегистрировать вещество, может отказать в регистрации, а может потребовать дополнительные материалы для регистрации.

Регистрационное досье должно включать в себя сведения о производителе, о веществе, маркировке, резуль-

татах исследований и другие материалы. По оценкам экспертов, регистрационное досье на 1 вещество минимум будет содержать 60 страниц текста.

### Регистрационное досье

**Все вещества  $\geq 1$  тонны в год;**

#### Техническое досье:

- Идентификация производителя;
- Сведения о веществе и его производстве и использовании;
- Классификация и маркировка;
- Руководство по безопасному использованию;
- Результаты исследований физико-химических свойств токсикологических и экотоксикологических тестов;
- Предложения по тестированию ( $\geq 100$  тонн в год);
- Информация по воздействию (1-10 тонн в год).

**Все вещества  $\geq 10$  тонн в год;**

#### Отчет по химической безопасности:

- Оценка безопасности для здоровья;
- Оценка взрыво-, и пожароопасности;
- Оценка опасности для окружающей среды;
- Оценка стойкости, способности к биоаккумуляции и токсичности;

Для *опасных* и/или *стойких*, способных к биоаккумуляции и токсичных веществ:

- Оценка воздействия;
- Сценарии воздействия;
- Характеристика риска.

В соответствии с регламентом российские производители не вправе сами регистрировать вещества в составе продукции, экспортируемые в ЕС. Существует два варианта регистрации веществ: либо через покупателя продукции в ЕС, либо через специального уполномоченного представителя в ЕС, который будет нести юридическую ответственность. По оценкам экспертов, данная мера будет существенно влиять на пересмотр потребителями ЕС каналов поставок веществ со стороны третьих стран.

Регламент вступил в силу 1 июля 2007 года и предусматривает период до 1 июня 2008 года как льготный период по предварительной регистрации. Перерегистрация ведется уже сейчас, хотя не утверждено основное руководство по порядку её проведения. После 1 июня 2008 года экспорт в ЕС для предприятий, не прошедших процедуру регистрации, может быть ограничен или запрещен.

Для реализации регламента должны быть выпущены соответствующие руководства, однако они на данный момент находятся на стадии разработки и, вероятнее всего, появятся в начале следующего года. То есть, у российских производителей будет только 6 месяцев для регистрации, хотя сама процедура регистрации, по оценкам экспертов, будет занимать 8 месяцев. В случае, если российские

**Основные этапы REACH**

| 2007  | 2008   |  | 2009  |
|---|--|--|---|
| <b>1 июня</b><br><b>Вступление REACH в силу</b>                     | <b>1 июня</b><br><u>Начало Регистрации новых веществ</u> | <b>1 июня</b><br><u>Пре-регистрация существующих веществ (2010-2018)</u><br><b>1 декабря</b><br>Регистрация для существующих веществ | <b>1 июня</b><br>Внесение изменений в список опасных веществ (Ограничения)<br>Подача заявки на разрешение |
| Изменение содержания и порядка передачи информации по цепи поставки | .....  | .....  | .....   |

конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве России. Кроме того, на данный момент отсутствует федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку российской промышленности к работе в условиях применения европейского технического регламента REACH, а также за взаимо-

предприятия откажутся или не смогут соблюдать нормы и правила REACH по всему циклу производственной цепочки, то доступ для российского экспорта на рынки стран Евросоюза будет ограничен или закрыт с 1 июля 2008 года.

Главным руководящим органом реализации регламента является Европейское химическое агентство, расположенное в г. Хельсинки. Общее количество сотрудников агентства должно составлять 420 человек, однако на данный момент работает только 24 человека.

На протяжении полугода РСПП при непосредственной поддержке Российского союза химиков и экологического центра «Восток» ведется работа по адаптации российских производителей под требования регламента ЕС REACH. В мае текущего года проведен российско-финский форум по техническому регулированию, стандартизации и применению регламента REACH.

От РСПП направлено обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову с просьбой рассмотреть данные вопросы на заседании Совета по

**Компании о REACH**

По информации Российского союза химиков




- **BASF:** *«Детальные приготовления к работе в условиях нового законодательства идут полным ходом»* Затраты = \$ 550 млн на регистрацию 2500 веществ в течение 11 лет
- **BP:** Затраты = \$ 60 млн на регистрацию 1000 веществ (\$ 60 тыс./вещество)
- **Bayer:** затраты = десятки миллионов \$ в 2007 году
- **Borealis:** *«REACH прямо затрагивает интересы основных химических компаний. Полимеры освобождены от регистрации по правилам REACH, хотя добавки, которые использует Borealis, подчинены REACH»*

действие с Европейским химическим агентством. Остаются неясными вопросы, связанные с признанием результатов испытаний российскими лабораториями.

Необходима серьезная разъяснительная работа по адаптации российской промышленности к выполнению регламентов ЕС, иначе рынок ЕС для российских товаропроизводителей может быть ограничен или закрыт.

**С целью подготовки российской промышленности к реализации регламента РСПП считает целесообразным:**

1. Установить постоянно действующий диалог между Российским союзом промышленников и предпринимателей, российскими отраслевыми союзами и Центральным союзом деловой жизни Финляндии и Федерацией химической промышленности Финляндии по вопросам технического регулирования, стандартизации и сертификации.
2. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями:
  - рассмотреть вопросы практического применения европейского технического регламента REACH и его возможное влияние на экспортный потенциал российской промышленности;
  - создать Межведомственную рабочую группу по подготовке российской промышленности к работе в условиях применения европейского технического регламента REACH;
  - разработать и обеспечить выполнение комплексного межведомственного плана по поддержке российских товаропроизводителей, поставляющих свою продукцию в страны ЕС и подпадающих под действие европейского технического регламента REACH.
3. Обратиться в Минпромэнерго России с предложением создать специализированную подгруппу по химической продукции в рамках Рабочей группы в области регулирования промышленной продукции (стандартизация, техническое регулирование и процедуры оценки соответствия) по реализации «Дорожной карты» по общему экономическому пространству.
4. Изучить возможность аккредитации ряда российских испытательных лабораторий для проведения испытаний в соответствии с требованиями REACH.
5. Поддержать предложение российской стороны о целесообразности создания Концепции развития современной системы аккредитации в Российской Федерации.
6. Создать на территории Российской Федерации справочно-консультационный центр по разъяснению практических вопросов применения REACH.
7. Организовать совместные практические семинары по разъяснению вопросов применения европейского технического регламента REACH для отдельных отраслей российской промышленности.