



# Новый Федеральный закон № 385-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О техническом регулировании”»

О.В. Афанасьева, эксперт, НПАА

Дмитрий Медведев на основании пункта «г» статьи 84 Конституции Российской Федерации внёс в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании», который в дальнейшем был принят Государственной Думой и одобрен Советом Федерации как Федеральный закон № 385-ФЗ от 30.12.2009.

Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.2002, в который вносятся изменения, ранее был принят в рамках реформы технического регулирования и вступил в силу в 2003 году. Законом предусматриваются основные принципы технического регулирования, требования к техническим регламентам, порядку их разработки, принятия, изменения и отмены, требования к стандартизации в РФ и другие вопросы в области технического регулирования. Основная цель закона — обеспечить создание двухуровневой системы нормативных документов: технические регламенты, которые содержат обязательные требования, и добровольные стандарты и своды правил.

При введении закона № 184-ФЗ подразумевалось, что регламенты будут вводиться законами прямого действия, что исключит возможность ведомств создавать дополнительные административные барьеры. Однако в течение семи лет из 400 запланированных было принято всего лишь 11 технических регламентов. Оказалось, что механизм принятия технических регламентов крайне неэффективен, и согласование документов на межведомственном уровне затягивается на годы. Для отечественной промышленности отсутствовали серьёзные стимулы для технического перевооружения, поскольку, как сообщается на сайте Президента РФ, она была лишена возможности ориентироваться на передовые мировые стандарты. Кроме того, как утверждается там же, — система стандартизации находится сегодня в неудовлетворительном состоянии.

Между тем наступил 2010 год. В этом году, а именно 1 июля 2010 г., в соответствии с пунктом 7 статьи 46 закона № 184-ФЗ все обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых не приняты технические регламенты, прекратили бы свое действие. По-видимому, для того, чтобы исправить создавшееся положение, а также усовершенствовать существующий закон, и был введен Федеральный закон № 385-ФЗ от 30.12.2009 «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании».



Основной лейтмотив этого закона — расширение возможностей использования международных документов в области технического регулирования и предоставление полномочий по принятию технических регламентов Федеральному органу исполнительной власти по техническому регулированию (т.е. Ростехрегулированию). Кроме того, теперь заинтересованное лицо может выбирать один из двух режимов технического регулирования — работать ему на основе требований российских стандартов или иностранных технических регламентов и стандартов.

В соответствии с сообщением на сайте Президента РФ новым «...Федеральным законом Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по введению в Российской Федерации на альтернативной основе требований технических регламентов государств — участников таможенного союза, норм и правил Европейского союза в тех сферах технического регулирования, где в установленные сроки не были приняты технические регламенты. При этом введение таких зарубежных регламентов (директив) не повлияет на возможность применения отечественными товаропроизводителями традиционного режима технического регулирования в соответствии с действующими требованиями к продукции. Федеральным законом отменяется норма, предусматривающая прекращение действия таких требований с 1 июля 2010 года...».

К документам в области стандартизации в РФ теперь будут относиться международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты и своды правил иностранных государств, а также надлежащим образом заверенные переводы указанных международных документов на русский язык.

В зависимости от режима технического регулирования (в целях подтверждения соответствия принятым техническим регламентам или требованиям зарубежных технических регламентов, введенным в порядке заимствования) предусматривается два подхода к допуску зарубежных стандартов для применения в Российской Федерации: разрешительный (регистрация стандарта, осуществляемая Ростехрегулированием) и уведомительный (учет стандарта в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов).

Законом устанавливается процедура регистрации зарубежного стандарта, определяются перечень документов, представляемых для регистрации, и сроки их рассмотрения. В процедуре регистрации непосредственное участие прини-



мают Ростехрегулирование и технические комитеты (ТК). Регистрация зарубежного стандарта влечет его включение в перечень документов в области стандартизации, применение которых обеспечивает соблюдение требований принятого технического регламента. Документы, включенные в этот перечень, подлежат ревизии и при необходимости пересмотру и/или актуализации не реже чем раз в пять лет.

Для осуществления регистрации перевода в Ростехрегулировании он должен быть надлежащим образом заверен. Где и у кого его заверять, в законе не указывается. Но, согласно сообщению на сайте ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ», именно на эту организацию возложено осуществление официальной регистрации переводов стандартов приказом Госстандарта России №124 от 29.05.2002 «Об официальной регистрации переводов международных и зарубежных стандартов». Также эта организация осуществляет научное редактирование и экспертизу с обеспечением аутентичности перевода оригиналу. После проведения официальной регистрации перевод размещается в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Вопрос последующего научного редактирования переводов требует обсуждения. Несомненно, невозможно одной организации держать штат технических специалистов для научного редактирования стандартов по каждой отрасли. Поэтому представляется гораздо более разумным использовать совместную работу специалистов в области перевода и технических специалистов, профессионалов в своей области, для дальнейшего научного или технического редактирования. Практикой такого рода деятельности уже давно занимается НПАА. Известная организация – Американский нефтяной институт (API) – в 2007 году оценила высокий уровень как непосредственно переводов своих стандартов, так и их дальнейшего технического редактирования, осуществляемых НПАА, официально предоставив НПАА право перевода своих нормативных документов. На сегодняшний день НПАА

готова использовать накопленный опыт и продолжать работу по организации перевода и редактирования зарубежных стандартов в области арматуростроения.

Также законом устанавливается, что вместе с документами, необходимыми для регистрации стандарта или свода правил, Ростехрегулированию могут быть представлены заключения общероссийских общественных организаций предпринимателей. Таким образом, НПАА вправе давать рекомендации о применении международных стандартов и прочих международных документов в области арматуростроения для обеспечения подтверждения соответствия требованиям технических регламентов или для проведения исследований (испытаний) и измерений, отбора образцов, необходимых для применения и исполнения указанных требований и осуществления оценки соответствия.

В целом, НПАА готова принимать активное участие в реализации изменений, предусмотренных новым Федеральным законом, путем продолжения совместно с ТК работы над техническим регламентом «О безопасности трубопроводной арматуры», организации перевода и редактирования международных стандартов, выдаче рекомендаций по их применению и т.д.

Очевидно, что с принятием Федерального закона № 385-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» создаётся, с одной стороны, правовая основа для применения и использования на добровольной основе лучшего международного опыта для решения широкого круга экономических задач. Предприятия и организации в целях повышения конкурентоспособности отечественной продукции будут стремиться преодолеть технологическое отставание путем технического перевооружения. Есть надежда, что повысится оперативность принятия технических регламентов. С другой же стороны, явно возникает возможность более свободного доступа импортной продукции на российский рынок. К каким результатам все это приведет, покажет жизнь.